

# **COMUNE DI ANGUILLARA VENETA**

**(PROVINCIA DI PADOVA)**

**PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLA PROPOSTA DI**

**BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020**

**E DOCUMENTI ALLEGATI**

**L'ORGANO DI REVISIONE**

**DR. QUAGLIOTTO ROBERTO**

## L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 18 del 18/12/2017

### PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2018-2020

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2018-2020, unitamente agli allegati di legge;
- visto il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il D. Lgs. 118/2011 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

**presenta**

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2018-2020, del Comune di Anguillara Veneta (PD) che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Asolo, 18/12/2017

L'ORGANO DI REVISIONE  
**Dr. Quagliotto Roberto**



## Sommario

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI.....	4
ACCERTAMENTI PRELIMINARI.....	5
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI.....	5
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2017 .....	5
BILANCIO DI PREVISIONE 2018-2020.....	6
1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli .....	6
1.2 Fondo pluriennale vincolato (FPV).....	7
2. Previsioni di cassa.....	8
3. Verifica equilibrio corrente anni 2018-2020.....	9
4. Entrate e spese di carattere non ripetitivo .....	10
5. Verifica rispetto pareggio bilancio.....	10
6. La nota integrativa .....	10
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI.....	11
7. Verifica della coerenza interna .....	11
8. Verifica della coerenza esterna .....	12
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2018-2020 .....	13
A) ENTRATE .....	13
A.1 Entrate da fiscalità locale.....	13
A.2 Altre entrate correnti .....	14
Sanzioni amministrative da codice della strada .....	14
Proventi dei beni dell'ente .....	14
Proventi dei servizi pubblici .....	15
B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI .....	16
Spese di personale.....	16
Spese per incarichi di collaborazione autonoma.....	17
Non sono previste spese al riguardo. ....	17
Spese per acquisto beni e servizi.....	17
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE).....	17
Fondo di riserva di competenza .....	18
Fondi per spese potenziali.....	18
Fondo di riserva di cassa .....	19
ORGANISMI PARTECIPATI .....	19
SPESE IN CONTO CAPITALE.....	21
INDEBITAMENTO.....	22
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI .....	23
CONCLUSIONI.....	24



## PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

L'organo di revisione del Comune di Anguillara Veneta (PD) nominato con delibera consiliare n. 25 del 29.06.2015

### **Premesso che**

- l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all'allegato 9 al D. Lgs.118/2011.

- ha ricevuto nei giorni scorsi lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2018-2020, approvato dalla giunta comunale in data 30.11.2017 con delibera n. 118, completo dei seguenti allegati obbligatori indicati:

- nell'art.11, comma 3 del D. Lgs.118/2011:
  - il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2017;
  - il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
  - il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
  - la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs.118/2011;
- nell'art.172 del D.Lgs.18/8/2000 n.267 e punto 9.3 del P.C. applicato allegato 4/1 al D. Lgs. n.118/2011 lettere g) ed h):
  - l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione deliberati e relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce;
  - la deliberazione, da adottarsi annualmente prima dell'approvazione del bilancio, con la quale i comuni verificano la quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie - ai sensi delle leggi 18 aprile 1962, n. 167, 22 ottobre 1971, n. 865, e 5 agosto 1978, n. 457, che potranno essere ceduti in proprietà od in diritto di superficie; con la stessa deliberazione i comuni stabiliscono il prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
  - le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi ivi incluso eventuali riduzioni/esenzioni di tributi locali.
  - la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia (D.M. 18/2/2013)
  - il prospetto della concordanza tra bilancio di previsione e rispetto del saldo di finanza pubblica (pareggio di bilancio);
- necessari per l'espressione del parere:
  - il documento unico di programmazione (DUP) e la nota di aggiornamento dello stesso predisposti conformemente all'art.170 del D.Lgs.267/2000 dalla Giunta;
  - il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art.21 del D. Lgs. 50/2016;



- la delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91 D. Lgs. 267/2000, art. 35 comma 4 D. Lgs. 165/2001 e art. 19 comma 8 L. 448/2001);
- la delibera di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;
- la delibera di conferma delle aliquote e tariffe per i tributi locali;
- il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art.58, comma 1 D.L.112/2008);
- nonché i vari documenti messi a disposizione dall'ente tra i quali:
  - i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
  - prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della Legge 296/2006;

Viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL, lo Statuto dell'ente ed il regolamento di contabilità, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;

Visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D. Lgs. 267/2000, in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2018/2020;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.

### **ACCERTAMENTI PRELIMINARI**

L'Ente entro il 30 novembre 2017 ha aggiornato gli stanziamenti 2017 del bilancio di previsione 2017/2019.

### **VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI**

#### **GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2017**

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 16 del 28.04.2017 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2016.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata con verbale n. 5 in data 13.04.2017 risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati.

La gestione dell'anno 2016 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2016 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:



voce	31/12/2016
Risultato di amministrazione (+/-)	752.432,09
di cui:	
a) Fondi vincolati	0,00
b) Fondi accantonati	5.043,28
c) Fondi destinati ad investimento	0,00
d) Fondi liberi	747.388,81
<b>AVANZO</b>	<b>752.432,09</b>

Dalle comunicazioni ricevute e dalle verifiche effettuate non risultano debiti fuori bilancio da riconoscere e finanziare così come passività potenziali probabili per una entità superiore al fondo accantonato nel risultato d'amministrazione.

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	2014	2015	2016
Disponibilità	968.253,39	1.033.428,89	1.199.349,18
Di cui cassa vincolata	0,00	0,00	0,00
Anticipazioni non estinte al 31/12	0,00	0,00	0,00

L'ente non ha provveduto a determinare la giacenza di cassa vincolata al 1/1/2017 (sulla base del [principio applicato alla contabilità finanziaria allegato 4/2 al d.lgs.118/2011](#)) non essendovi somme in giacenza a tale titolo.

### BILANCIO DI PREVISIONE 2018-2020

L'Organo di revisione ha verificato che tutti i documenti contabili sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione viene proposto nel rispetto del pareggio finanziario complessivo di competenza e nel rispetto degli equilibri di parte corrente e in conto capitale.

Le previsioni di competenza per gli anni 2018, 2019 e 2020 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2017 sono così formulate:

#### 1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TIT	DENOMINAZIONE	PREV.DEF. 2017	PREVISIONI 2018	PREVISIONI 2019	PREVISIONI 2020
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	61.543,70			
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	557.441,93			
	Utilizzo avanzo di Amministrazione	72000,00			
	- di cui avanzo vincolato utilizzato				
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	1.652.854,79	1.662.650,00	1.652.650,00	1.652.650,00
2	Trasferimenti correnti	309.864,49	252.413,00	252.413,00	272.413,00
3	Entrate extratributarie	197.388,60	211.400,00	211.400,00	211.400,00
4	Entrate in conto capitale	176.356,00	861.000,00	110.000,00	50.000,00
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	4.644,00	-	-	-
6	Accensione prestiti	-	-	-	-
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	600.000,00	600.000,00	600.000,00	600.000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	580.000,00	580.000,00	580.000,00	580.000,00
	<b>TOTALE</b>	<b>3.521.107,88</b>	<b>4.167.463,00</b>	<b>3.406.463,00</b>	<b>3.366.463,00</b>
	<b>TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE</b>	<b>4.212.093,51</b>	<b>4.167.463,00</b>	<b>3.406.463,00</b>	<b>3.366.463,00</b>



RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI						
TITOLO	DENOMINAZIONE		PREV. DEF. 2017	PREVISIONI 2018	PREVISIONI 2019	PREVISIONI 2020
<b>1</b>	<b>DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE</b>			0,00	0,00	0,00
	<b>SPESE CORRENTI</b>	previsione di competenza	2.125.292,58	2.025.226,00	2.029.253,00	2.044.878,00
		di cui già impegnato		0,00	0,00	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
<b>2</b>	<b>SPESE IN CONTO CAPITALE</b>	previsione di competenza	810.441,93	861.000,00	110.000,00	50.000,00
		di cui già impegnato		0,00	0,00	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
<b>3</b>	<b>SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE</b>	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
		di cui già impegnato		0,00	0,00	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
<b>4</b>	<b>RIMBORSO DI PRESTITI</b>	previsione di competenza	96.359,00	101.237,00	87.210,00	91.585,00
		di cui già impegnato		0,00	0,00	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
<b>5</b>	<b>CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE</b>	previsione di competenza	600.000,00	600.000,00	600.000,00	600.000,00
		di cui già impegnato		0,00	0,00	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
<b>7</b>	<b>SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO</b>	previsione di competenza	580.000,00	580.000,00	580.000,00	580.000,00
		di cui già impegnato		0,00	0,00	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
	<b>TOTALE TITOLI</b>	previsione di competenza	4.212.093,51	4.167.463,00	3.406.463,00	3.366.463,00
		di cui già impegnato		0,00	0,00	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTALE GENERALE DELLE SPESE</b>		previsione di competenza	4.212.093,51	4.167.463,00	3.406.463,00	3.366.463,00
		di cui già impegnato*		0,00	0,00	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00

Le previsioni di competenza rispettano il [principio generale n.16](#) e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

## 1.2 Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il Fondo pluriennale vincolato indica le spese che si prevede di impegnare nell'esercizio con imputazione agli esercizi successivi, o già impegnate negli esercizi precedenti con imputazione agli esercizi successivi, la cui copertura è costituita da entrate che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio, o da entrate già accertate negli esercizi precedenti e iscritte nel fondo pluriennale previsto tra le entrate.

Il Fondo garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso, in cui il Fondo che si è generato nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria

di cui all'allegato 4/2 al D.Lgs.118/2011 e rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.

## 2. Previsioni di cassa

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI		PREVISIONI ANNO 2018
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	1.537.562,67
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	1.944.830,67
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	303.866,75
3	<i>Entrate extratributarie</i>	233.315,65
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	415.725,99
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	0,00
6	<i>Accensione prestiti</i>	0,00
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	600.000,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	591.199,27
<b>TOTALE TITOLI</b>		<b>4.088.938,33</b>
<b>TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE</b>		<b>5.626.501,00</b>
RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI		PREVISIONI ANNO 2018
1	<i>Spese correnti</i>	2.343.591,10
2	<i>Spese in conto capitale</i>	762.832,69
3	<i>Spese per incremento attività finanziarie</i>	0,00
4	<i>Rimborso di prestiti</i>	150.026,52
5	<i>Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere</i>	600.000,00
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	640.518,54
<b>TOTALE TITOLI</b>		<b>4.496.968,85</b>
	<b>SALDO DI CASSA</b>	<b>1.129.532,15</b>

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili nonché delle minori riscossioni per effetto delle riduzioni/esenzioni derivanti dal baratto amministrativo.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma dell'art.162 del TUEL.

L'organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa è stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto.

L'organo di revisione rammenta che i singoli responsabili di servizi devono partecipare alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.

Come già ricordato il fondo iniziale di cassa non comprende cassa vincolata.

La differenza fra previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:



TITOLI	DESCRIZIONE	PREV.COMP.	PREV.CASSA	DIFFERENZA
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	-	1.537.562,67	1.537.562,67
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e pereq.	1.662.650,00	1.944.830,67	282.180,67
2	Trasferimenti correnti	252.413,00	303.866,75	51.453,75
3	Entrate extratributarie	211.400,00	233.315,65	21.915,65
4	Entrate in conto capitale	861.000,00	415.725,99	- 445.274,01
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	-	-	-
6	Accensione prestiti	-	-	-
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	600.000,00	600.000,00	-
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	580.000,00	591.199,27	11.199,27
<b>TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE</b>		<b>4.167.463,00</b>	<b>5.626.501,00</b>	<b>1.459.038,00</b>
1	Spese correnti	2.025.226,00	2.343.591,10	318.365,10
2	Spese in conto capitale	861.000,00	762.832,69	- 98.167,31
3	Spese per incremento attività finanziarie	-	-	-
4	Rimborso di prestiti	101.237,00	150.026,52	48.789,52
5	Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	600.000,00	600.000,00	-
7	Spese per conto terzi e partite di giro	580.000,00	640.518,54	60.518,54
<b>TOTALE GENERALE DELLE SPESE</b>		<b>4.167.463,00</b>	<b>4.496.968,85</b>	<b>329.505,85</b>
<b>SALDO DI CASSA</b>		<b>-</b>	<b>1.129.532,15</b>	<b>1.129.532,15</b>

### 3. Verifica equilibrio corrente anni 2018-2020

Gli equilibri (di pare corrente) richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

<b>BILANCIO DI PREVISIONE</b>				
<b>EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CORRENTE</b>				
<b>EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO</b>		<b>COMPETENZA ANNO 2018</b>	<b>COMPETENZA ANNO 2019</b>	<b>COMPETENZA ANNO 2020</b>
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)			
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)			
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	2.126.463,00	2.116.463,00	2.136.463,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti		-	-	-
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)			
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	2.025.226,00	2.029.253,00	2.044.878,00
di cui:				
- fondo pluriennale vincolato				
- fondo crediti di dubbia esigibilità		14.900,00	15.900,00	15.900,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	-	-	-
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	101.237,00	87.210,00	91.585,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti		-	-	-
<b>G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)</b>		<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI</b>				
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (**)	(+)		-	-
di cui per estinzione anticipata di prestiti		-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	-	-	-
di cui per estinzione anticipata di prestiti		-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	-	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	-	-	-
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (***) O=G+H+I-L+M</b>		<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>



#### **4. Entrate e spese di carattere non ripetitivo**

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196 distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

*E' definita "a regime" un'entrata che si presenta con continuità in almeno 5 esercizi, per importi costanti nel tempo.*

*Tutti i trasferimenti in conto capitale sono non ricorrenti a meno che non siano espressamente definiti "continuativi" dal provvedimento o dalla norma che ne autorizza l'erogazione.*

*E' opportuno includere tra le entrate "non ricorrenti" anche le entrate presenti "a regime" nei bilanci dell'ente, quando presentano importi superiori alla media riscontrata nei cinque esercizi precedenti. In questo caso le entrate devono essere considerate ricorrenti fino a quando superano tale importo e devono essere invece considerate non ricorrenti quando tale importo viene superato.*

*Le entrate da concessioni pluriennali che non garantiscono accertamenti costanti negli esercizi e costituiscono entrate straordinarie non ricorrenti sono destinate al finanziamento di interventi di investimento. (cfr. punto 3.10 del principio contabile applicato 4/2 D.Lgs.118/2011).*

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti (indicare solo l'importo che, come riportato nel commento, supera la media dei cinque anni precedenti).

<b>Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente</b>	<b>Anno 2018</b>	<b>Anno 2019</b>	<b>Anno 2020</b>
contributo per permesso di costruire			
contributo sanatoria abusi edilizi e sanzioni			
recupero evasione tributaria	30.000,00	20.000,00	20.000,00
altre sanzioni amministrative per violaz. regolam.	8.000,00	8.000,00	8.000,00
sanzioni codice della strada	12.000,00	12.000,00	12.000,00
altre da specificare (rimborsi stato spese elettorali)	20.000,00	20.000,00	20.000,00
compensi ISTAT	5.000,00	5.000,00	5.000,00
<b>TOTALE</b>	<b>70.000,00</b>	<b>60.000,00</b>	<b>60.000,00</b>
<b>Spese del titolo 1° non ricorrenti</b>	<b>Anno 2018</b>	<b>Anno 2019</b>	<b>Anno 2020</b>
consultazione elettorali e referendarie		30.000,00	
spese per eventi calamitosi			
sentenze esecutive e atti equiparati			
ripiano disavanzi organismi partecipati			
spese per liti	15.000,00	15.000,00	15.000,00
compensi ISTAT	5.000,00	5.000,00	5.000,00
<b>TOTALE</b>	<b>20.000,00</b>	<b>50.000,00</b>	<b>20.000,00</b>

#### **5. Verifica rispetto pareggio bilancio**

Il pareggio di bilancio richiesto dall'art.9 della legge 243/2012 è assicurato come dal rigo N della tabella di cui al paragrafo 8.1 del presente parere.

#### **6. La nota integrativa**

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 le seguenti informazioni:

- Risultato di amministrazione presunto al 31/12/2017
- Gli equilibri di bilancio 2018-2020
- Le entrate tributarie: sintesi delle manovre

- Le entrate da trasferimenti ed entrate extra-tributarie
- Le entrate per investimenti
- Fondo Crediti di dubbia esigibilità
- Le spese correnti
- Le spese d'investimento
- Avanzo di amministrazione presunto applicato
- Fondo di Riserva di competenza e di cassa
- Previsione flussi di cassa
- Ulteriori elementi di valutazione
- Le garanzie prestate dall'Ente in favore di altri soggetti
- Strumenti finanziari derivati
- Elenco degli organismi partecipati

## **VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI**

### **7. Verifica della coerenza interna**

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2018-2020 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

#### **7.1. Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP**

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta Comunale (verbale di deliberazione n. 61 del 28.07.2017) secondo lo schema dettato dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D. Lgs. 118/2011).

Sul DUP l'organo di revisione ha espresso parere con verbale n. 11 del 20.09.2017 attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità.

Il DUP è stato poi oggetto di aggiornamento con delibera di Giunta n.117 del 30 novembre 2017.

#### **7.2. Strumenti obbligatori di programmazione di settore**

Il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio.

##### **7.2.1. Programma triennale lavori pubblici**

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato deliberato dalla Giunta Comunale con verbale n. 102 del 23.11.2017 e redatto conformemente alle modalità e agli schemi di cui al D.M. 24/10/2014 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti (nelle more dell'approvazione del nuovo decreto) e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo.

I programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti sono pubblicati ai sensi dei commi 3 e 4 dell'articolo 6 del D.M. 24/10/2014.



Gli importi inclusi nello schema relativi ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2018-2020 ed il cronoprogramma è compatibile con le previsioni di pagamenti del titolo II indicate nel bilancio e del corredato Fondo Pluriennale vincolato.

Il programma, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere trasmesso all'Osservatorio dei lavori pubblici.

### **7.2.2. Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi**

Ai sensi del comma 6 dell'art. 21 D. Lgs. 50/2016 il programma biennale di forniture e servizi e i relativi aggiornamenti annuali contengono gli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro. Non è previsto nel caso di questo ente.

### **7.2.3. Programmazione del fabbisogno del personale**

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art.39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art.6 del D.Lgs. 165/2001 è stata approvata con verbale di deliberazione di Giunta Comunale nr. 116 del 30.11.2017.

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

Il fabbisogno di personale nel triennio 2018/2020, tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale.

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione del fabbisogno.

### **7.2.4. Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa** (art. 16, comma 4 del D.L. 98/2011)

Non risulta che l'ente abbia assunto uno specifico provvedimento al riguardo.

### **7.2.5. Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari** (art. 58, comma 1 L. n.133/2008)

L'ente, con Delibera della Giunta Comunale n. 111 del 23.11.2017 ad oggetto "Oggetto: RICOGNIZIONE DEL PATRIMONIO IMMOBILIARE COMUNALE STRUMENTALE ALL'ESERCIZIO DELLE FUNZIONI ISTITUZIONALI, SUSCETTIBILE DI VALORIZZAZIONE, DISMISSIONE O DI DESTINAZIONE A STRUMENTI SUSSIDIARI PER LA GESTIONE DI IMMOBILI PUBBLICI, DA ALIENARE" ha approvato quanto in esame.

## **8. Verifica della coerenza esterna**

### **8.1. Pareggio di bilancio e saldo di finanza pubblica**

A legislazione vigente (art. 1 comma 466 L. 232/2016) gli Enti devono rispettare il saldo tra entrate finali e spese finali come da allegato 9 del D. Lgs. 118/2011 (ex art 9 L. 243/2012).

Dalla verifica della coerenza delle previsioni con l'obiettivo di saldo risulta un saldo non negativo così determinato:



**BILANCIO DI PREVISIONE (Allegato 9)**  
**PROSPETTO VERIFICA RISPETTO DEI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA**

EQUILIBRIO DI BILANCIO DI CUI ALL'ART. 9 DELLA LEGGE N. 243/2012		ANNO 2018	ANNO 2019	ANNO 2020
A1) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	-	-	-
A2) Fondo pluriennale vincolato di entrata in conto capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	-	-	-
A3) Fondo pluriennale vincolato di entrata per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	-	-	-
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata (A1 + A2 + A3)	(+)	-	-	-
B) Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	(+)	1.662.650	1.652.650	1.652.650
C) Titolo 2 - Trasferimenti correnti validi ai fini dei saldi finanza pubblica	(+)	252.413	252.413	272.413
D) Titolo 3 - Entrate extratributarie	(+)	211.400	211.400	211.400
E) Titolo 4 - Entrate in c/capitale	(+)	861.000	110.000	50.000
F) Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	(+)	-	-	-
G) SPAZI FINANZIARI ACQUISITI <sup>(1)</sup>	(+)	-	-	-
H1) Titolo 1 - Spese correnti al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	2.025.226	2.029.253	2.044.878
H2) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	-	-	-
H3) Fondo crediti di dubbia esigibilità di parte corrente <sup>(2)</sup>	(-)	14.900	15.900	15.900
H4) Fondo contenzioso (destinato a confluire nel risultato di amministrazione)	(-)	-	-	-
H5) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) <sup>(3)</sup>	(-)	-	-	-
H) Titolo 1 - Spese correnti valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (H=H1+H2-H3-H4-H5)	(-)	2.010.326	2.013.353	2.028.978
I1) Titolo 2 - Spese in c/ capitale al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	861.000	110.000	50.000
I2) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	-	-	-
I3) Fondo crediti di dubbia esigibilità in c/capitale <sup>(2)</sup>	(-)	-	-	-
I4) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) <sup>(3)</sup>	(-)	-	-	-
I) Titolo 2 - Spese in c/capitale valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (I=I1+I2-I3-I4)	(-)	861.000	110.000	50.000
L1) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	-	-	-
L2) Fondo pluriennale vincolato per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	-	-	-
L) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria (L=L1 + L2)	(-)	-	-	-
M) SPAZI FINANZIARI CEDUTI <sup>(1)</sup>	(-)	-	-	-
(N) EQUILIBRIO DI BILANCIO AI SENSI DELL'ARTICOLO 9 DELLA LEGGE N. 243/2012 <sup>(4)</sup>		116.137	103.110	107.485
(N=A+B+C+D+E+F+G-H-I-L-M)				

**VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2018-2020**

## **A) ENTRATE**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2018-2020, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate non senza ricordare come il comma 42, dell'art.1 della L. n.232/2016, ha disposto il blocco dei poteri degli enti locali di deliberare aumenti dei tributi e delle addizionali. (sono escluse la Tari, la COSAP e il canone idrico oltre all'imposta di soggiorno in base al D.L.50/2017).

### **A.1 Entrate da fiscalità locale**

#### **Addizionale Comunale all'Irpef**

Il comune ha applicato, ai sensi dell'art. 1 del D. Lgs. n. 360/1998, l'addizionale all'IRPEF, fissandone l'aliquota in misura dell'otto per mille con un gettito previsto pari ad € 337.000.



**Imposta municipale propria (IMU)**

Il gettito, determinato sulla base:

- dell'art. 1, comma 380 della Legge 24/12/2012 n. 228;
- delle aliquote riconfermate per l'anno 2018 e sulla base del regolamento del tributo, è stato previsto in euro 362.000 con aliquota del 4,0 per mille per le abitazioni principali di categoria catastale A/1, A/8 e A/9 (e relative pertinenze) e dell'8,1 per mille per tutti gli altri fabbricati ed immobili, compresi terreni agricoli ed aree fabbricabili.

**TASI**

L'ente ha previsto nel bilancio 2018, tra le entrate tributarie la somma di euro 117.000 per il tributo sui servizi indivisibili (TASI) istituito con i commi da 669 a 681 dell'art.1 della legge 147/2013 (con una diminuzione rispetto alle somme accertate con il rendiconto 2015 per effetto principalmente dell'abolizione della Tasi sulla abitazione principale - escluse le categorie catastali A1, A/8 e A/9). L'aliquota applicata risulta pari allo 0,2%

**Imposta di soggiorno**

Il Comune, ai sensi dell'art.4 del D.Lgs. n.23/2011, non ha istituito l'imposta di soggiorno.

**Pubblicità e pubbliche affissioni**

La gestione del relativo servizio di accertamento e riscossione è affidata in concessione a ditta esterna (I.C.A. SRL). L'entrata prevista è pari ad euro 5.650 all'anno.

**TARI**

Per quanto riguarda la TARI si ricorda come la stessa è, ad oggi, ancora gestita dal Consorzio Padova Sud. Si rimanda per tale fattispecie a quanto già descritto in nota integrativa e nel DUP.

**Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria**

Il gettito derivante dall'attività di controllo delle dichiarazioni ICI/IMU di anni precedenti è previsto in euro 30.000 per il 2018 ed in euro 20.000 per il biennio 2019-2020.

**A.2 Altre entrate correnti****Sanzioni amministrative da codice della strada**

I proventi da sanzioni amministrative sono previste in euro 12 mila.

La quantificazione delle stesse appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni. Con atto di Giunta n.106 assunto in data 23.11.2017 la somma di euro 6.000 (previsione destinata per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli [articoli 142 e 208](#), comma 4, del codice della strada, come modificato dalla [Legge n. 120 del 29/7/2010](#).

La Giunta ha così destinato tali fondi:

Finalità	%	Importo
Interventi di sostituzione, di ammodernamento, di potenziamento, di messa a norma e di manutenzione della segnaletica delle strade (min. 25%)	25	1.500,00
Attività di controllo e di accertamento delle violazioni in materia di circolazione stradale, anche attraverso l'acquisto di automezzi, mezzi e attrezzature (min. 25%)	25	1.500,00
Acquisto di automezzi, mezzi e attrezzature dei Corpi e dei servizi di polizia municipale destinati al potenziamento dei servizi di controllo finalizzati alla sicurezza urbana e alla sicurezza stradale	50	3.000,00

**Proventi dei beni dell'ente**

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:



TIPOLOGIA	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
canoni di locazione terreni	34.000,00	34.000,00	34.000,00
canoni locazione fabbricati	1.000,00	1.000,00	1.000,00
<b>TOTALE ENTRATE</b>	<b>35.000,00</b>	<b>35.000,00</b>	<b>35.000,00</b>

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

### Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente dei servizi a domanda individuale è il seguente:

servizio	Entrate/prov. Prev. 2018	Spese/costi Prev. 2018	% copertura 2018
trasporto scolastico	11.000,00	60.000,00	18,33%
<b>Totale</b>	<b>11.000,00</b>	<b>60.000,00</b>	<b>18,33%</b>

L'organo esecutivo con deliberazione n. 103 del 23.11.2017, allegata al bilancio, ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 18%.

Inoltre, l'ente ha deciso (con il medesimo provvedimento):

1) Di determinare per l'anno 2018 il concorso spese da parte dell'utenza per il servizio di Trasporto Scolastico secondo le seguenti tariffe:

- € 28,00 per un figlio;
- € 24,00 cadauno per famiglie con due figli;
- € 21,00 cadauno per famiglie con tre figli o più di tre;

2) Di determinare per l'anno 2018 per il servizio della illuminazione votiva le seguenti tariffe:

- allacciamento loculi € 30,00;
- allacciamento tombe € 40,00;
- canone annuo € 14,00;
- I.V.A. compresa nella misura di legge

(confermate le tariffe vigenti nell'anno 2017)

3) Di determinare e confermare per l'anno 2018 le tariffe e le modalità per l'utilizzo di:

- Palestra Comunale
- Stadio Comunale Anguillara
- Antistadio Anguillara
- Stadio Borgoforte

come meglio precisato nell'allegato sub A) parte integrante e sostanziale della deliberazione su indicata.

### A.3 Altre entrate (in c/capitale/corrente)

#### Contributi per permesso di costruire

Non sono previste entrate da contributo per permesso di costruire a copertura di spesa corrente come anche esplicitato nella Nota Integrativa.

Ad ogni buon conto si ricorda come la legge di bilancio per l'anno 2017 prevede che a partire dal 01/01/2018 i proventi del contributo per permesso di costruire e relative sanzioni siano destinati esclusivamente a:

- realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
- risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate;
- interventi di riuso e di rigenerazione;
- interventi di demolizione di costruzioni abusive;
- acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate ad uso pubblico;
- interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e delle tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico;
- interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura in ambito urbano.

## **B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI**

Le previsioni degli esercizi 2018-2020 per macroaggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2017 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

Macroaggregati		Prev.Def. 2017	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
101	redditi da lavoro dipendente	410.259,83	455.710,00	455.710,00	465.710,00
102	imposte e tasse a carico ente	44.966,71	56.413,00	57.413,00	56.413,00
103	acquisto beni e servizi	890.827,67	981.928,00	984.928,00	984.928,00
104	trasferimenti correnti	247.345,58	392.100,00	392.100,00	392.100,00
105	trasferimenti di tributi				
106	fondi perequativi				
107	interessi passivi	48.586,77	46.349,00	41.467,00	37.095,00
108	altre spese per redditi di capitale				
109	rimborsi e poste correttive entrate	1.721,00	4.000,00	4.000,00	4.000,00
110	altre spese correnti	41.901,86	88.726,00	93.635,00	104.632,00
<b>TOTALE</b>		<b>1.685.609,42</b>	<b>2.025.226,00</b>	<b>2.029.253,00</b>	<b>2.044.878,00</b>

### **Spese di personale**

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2018-2020, tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e:

- dei vincoli disposti dall'art. 3, comma 5 e 5 quater del D.L. 90/2014, del comma 228 della Legge 208/2015 e dell'art.16 comma 1 bis del D.L. 113/2016, e dell'art. 22 D.L. 50/2017 sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato per gli enti soggetti al pareggio di bilancio e al comma 762 della Legge 208/2015, comma 562 della Legge 296/2006 per gli enti che nel 2015 non erano assoggettati al patto di stabilità;
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa;

- dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto a valore medio del triennio 2011/2013.

Tali spese sono così distinte ed hanno la seguente incidenza:

	Media 2011/2013	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
Spese macroaggregato 101	605.632,00	455.710,00	455.710,00	465.710,00
Spese macroaggregato 103	3.166,00	3.530,00	3.530,00	3.530,00
Irap macroaggregato 102	37.013,00	28.913,00	28.913,00	28.913,00
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo				
Altre spese: da specificare.....				
Altre spese: da specificare.....				
Altre spese: da specificare.....				
<b>Totale spese di personale (A)</b>	<b>645.811,00</b>	<b>488.153,00</b>	<b>488.153,00</b>	<b>498.153,00</b>
(-) Componenti escluse (B)	138.136,36	104.479,00	104.479,00	104.479,00
<b>(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B</b>	<b>507.674,64</b>	<b>383.674,00</b>	<b>383.674,00</b>	<b>393.674,00</b>

La previsione per gli anni 2018, 2019 e 2020 è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013.

#### **Spese per incarichi di collaborazione autonoma** (art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001)

Non sono previste spese al riguardo.

#### **Spese per acquisto beni e servizi**

La previsione di spesa tiene conto dei vincoli posti dal saldo di finanza pubblica, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della Legge 244/2007, delle riduzioni di spesa disposte dall'art. 6 del D.L. 78/2010 *(avendo riguardo alle disposizioni di cui all'art. 21 bis DL.50/2017 per gli enti che hanno approvato/ approveranno il bilancio entro il 31/12/2017)* e di quelle dell'art. 1, commi 146 e 147 della Legge 24/12/2012 n. 228.

In particolare le previsioni per gli anni 2018-2020 rispettano i seguenti limiti:

Tipologia spesa	Rendiconto 2009	Riduzione disposta	Limite di spesa	Previsione 2017	Previsione 2018	Previsione 2019
Studi e consulenze		80,00%	0,00			
Relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza	816,18	80,00%	163,24			
Sponsorizzazioni		100,00%	0,00			
Missioni	1.200,00	50,00%	600,00	600,00	600,00	600,00
Formazione	1.872,12	50,00%	936,06	930,00	930,00	930,00
<b>TOTALE</b>	<b>3.888,30</b>		<b>1.699,30</b>	<b>1.530,00</b>	<b>1.530,00</b>	<b>1.530,00</b>

*La Corte costituzionale con sentenza n.139 del 2012 e la Sezione Autonomie della Corte dei Conti con delibera 26 del 20/12/2013, hanno stabilito che deve essere rispettato il limite complessivo ed è consentito che lo stanziamento in bilancio fra le diverse tipologie avvenga in base alle necessità derivanti dalle attività istituzionali dell'ente.*

#### **Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)**

*Riferimento punto 3.3 del principio applicato 4/2 D. Lgs. 118/2011*



Il principio applicato 4/2, punto 3.3. prevede che le entrate di dubbia e difficile esazione siano accertate per l'intero importo del credito anche, per le quali non è certa la riscossione integrale, quali le sanzioni amministrative al codice della strada, le rette per servizi pubblici a domanda, i proventi derivanti dalla lotta all'evasione, ecc..

Per i crediti di dubbia e difficile esazione accertati nell'esercizio è effettuato un accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità, vincolando una quota dell'avanzo di amministrazione. A tal fine è stanziata nel bilancio di previsione un' apposita posta contabile, denominata "Accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità" il cui ammontare è determinato in considerazione della dimensione degli stanziamenti relativi ai crediti che si prevede si formeranno nell'esercizio, della loro natura e dell'andamento del fenomeno negli ultimi cinque esercizi precedenti (la media del rapporto tra incassi e accertamenti per ciascuna tipologia di entrata).

La dimostrazione della quota accantonata a FCDE nel bilancio 2018-2020 è evidenziata nel prospetto riportato a pag. 10 della Nota Integrativa oltre che nell'allegato C al bilancio in esame.

Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 delle medie calcolate come di seguito specificato.

I calcoli sono stati effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi, il seguente metodo:

- a) media semplice (sia la media fra totale incassato e totale accertato, sia la media dei rapporti annui);

eccezzion fatta per i canoni COSAP per i quali i calcoli sono stati effettuati secondo il seguente criterio:

- b) media ponderata del rapporto tra incassi e accertamenti registrato in ciascun anno del quinquennio con i seguenti pesi: 0,35 in ciascuno degli anni nel biennio precedente e il 0,10 in ciascuno degli anni del primo triennio).

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto d'impegno e genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

L'Organo di revisione ha accertato la regolarità del calcolo del fondo ed il rispetto della percentuale minima di accantonamento come di seguito evidenziato

Anno	Accantonamento minimo di legge	Accantonamento effettuato dall'ente	differenza
2018	€ 2.439,87	€ 14.900,00	€ 12.460,13
2019	€ 2.870,40	€ 15.900,00	€ 13.029,60
2020	€ 2.870,40	€ 15.900,00	€ 13.029,60

### **Fondo di riserva di competenza**

La consistenza del fondo di riserva ordinario previsto:

anno 2018 - euro 21.526 pari all'1,06% delle spese correnti;

anno 2019 - euro 25.435 pari all'1,25% delle spese correnti;

anno 2020 - euro 36.432 pari al'1,78% delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del **TUEL** ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

### **Fondi per spese potenziali**

Non sono previsti accantonamenti.

### Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa (per il 2018 pari ad € 5.000) rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL. *(non inferiore allo 0,2 per cento delle spese finali)*

## ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del triennio 2018-2020 l'ente non prevede di esternalizzare ulteriori servizi.

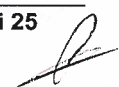
Tutti gli organismi partecipati hanno approvato il bilancio d'esercizio al 31/12/2016.

Al riguardo il revisore osserva e richiama i seguenti atti:

### Delibere di Consiglio Comunale:

- n.37 del 10.10.2007 ad oggetto "Esame ed approvazione costituzione di una società patrimoniale ad intero capitale pubblico comunale ai sensi del c.5°, lett. c) art.113 della Legge 267/2000 a totale partecipazione pubblica per la gestione e lo sviluppo del patrimonio comunale;
- n.38 del 10.10.2007 con la quale si conferivano alla suddetta costituita Società patrimoniale denominata "A.S.P. S.r.l. – Anguillara Servizi e Patrimonio" alcuni cespiti, servizi e debiti del Comune di Anguillara Veneta con la finalità di intraprendere una gestione più efficace degli stessi;
- n.52 del 18.12.2007 con la quale provvedeva ad un ulteriore trasferimento di cespiti e servizi alla costituita Società Patrimoniale Comunale;
- n.137 del 27.12.2007 con la quale si approvavano gli schemi di contratto per l'affidamento in concessione alla Società Patrimoniale del Comune, denominata A.S.P. S.r.l. della gestione dei servizi di:
  - a. Prestazione servizi aziendali, tecnici ed amministrativi;
  - b. Servizio per l'affidamento in concessione della gestione dei loculi cimiteriali ed illuminazione votiva e dell'attività di custodia dei cimiteri comunali;
  - c. Servizio per l'affidamento in concessione della gestione del servizio domiciliare,
- n.10 del 14.02.2008 con la quale si approva lo schema di contratto per l'affidamento in concessione alla Società Patrimoniale del Comune, denominata A.S.P. S.r.l. del servizio di gestione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle strade comunali e per la realizzazione di nuove opere nel settore di riferimento;
- n.44 del 17.04.2008 con la quale si approvava l'affidamento in concessione alla Società Patrimoniale del Comune e gli schemi di contratto dei seguenti servizi:
  - d. servizio per la manutenzione ordinaria e straordinaria degli immobili comunali;
  - e. servizio globale di gestione del verde pubblico nel territorio comunale;
  - f. gestione manutenzione ordinaria, straordinaria e sviluppo del servizio di illuminazione pubblica;
  - g. servizio di manutenzione ordinaria e straordinaria delle strade comunali, e per la realizzazione di nuove opere nel settore di riferimento,
- n.35 del 13.04.2017 con la quale si affidava la gestione dello sportello de.co. ad ASP srl

I contratti relativi ai servizi sotto indicati scadevano (quasi tutti) nel corso nel prossimo anno come





di seguito specificato:

Contratto	Scadenza
Servizio di manutenzione ordinaria e straordinaria degli immobili comunali	23/04/2018
Servizio gestione del verde pubblico	23/04/2018
Servizio di gestione delle strade e segnaletica	23/04/2018
Gestione dei loculi cimiteriali ed illuminazione votiva	09/01/2018
Gestione servizio domiciliare	09/01/2018
Gestione del servizio di pulizia immobili	09/01/2018
Sportello Deco	31/12/2018
Servizio di manutenzione ordinaria e straordinaria illuminazione pubblica	23/04/2028

L'ente poi con Verbale di Deliberazione del Consiglio Comunale n.29 del 28.09.2017, avente oggetto "ricognizione straordinaria delle partecipazioni ex art.24, d.lgs. 19.08.2016, n. 175, come modificato dal d.lgs. 16.06.2017, n. 100. ricognizione partecipazioni possedute – individuazione partecipazioni da alienare-determinazioni per alienazione" aveva deliberato il mantenimento della partecipazione del Comune di Anguillara Veneta nella società patrimoniale A.S.P. S.r.l.

Visto quanto sopra, l'ente con successiva deliberazione di Giunta Comunale n.88 del 28.10.2017 ha deliberato la proroga dei seguenti contratti di servizio alle nuove scadenze di seguito indicate:

Contratto	Scadenza
Servizio di manutenzione ordinaria e straordinaria degli immobili comunali	23/04/2028
Servizio gestione del verde pubblico	23/04/2028
Servizio di gestione delle strade e segnaletica	23/04/2028
Gestione dei loculi cimiteriali ed illuminazione votiva	09/01/2028
Gestione servizio domiciliare	09/01/2028
Gestione del servizio di pulizia immobili	09/01/2028
Sportello Deco	31/12/2022
Servizio di manutenzione ordinaria e straordinaria illuminazione pubblica	23/04/2028

### **Adeguamento statuti**

Le società a controllo pubblico, già costituite all'atto dell'entrata in vigore del D.Lgs. n.175/2016 devono adeguare i propri statuti societari alle norme del suddetto decreto. Questo organo di revisione invita l'ente a verificare il rispetto di tale dettato normativo ove ciò si rendesse necessario.

**Accantonamento a copertura di perdite**

Dai dati comunicati dalle società partecipate sul risultato dell'esercizio 2016, non risultano risultati d'esercizio negativi non immediatamente ripianabili che obbligano l'ente a provvedere agli accantonamenti ai sensi dell'art. 21 commi 1 e 2 del D.Lgs.175/2016.

**Revisione straordinaria delle partecipazioni (art. 24, D. Lgs. 175/2016)**

L'Ente ha provveduto con provvedimento motivato, entro il 30 settembre 2017, alla ricognizione di tutte le partecipazioni possedute, direttamente e indirettamente, individuando quelle che devono essere dismesse.

L'esito di tale ricognizione, anche se negativo:

- è stato comunicato, con le modalità previste dall'art. 17 del D.L. 90/2014, convertito con modificazioni dalla Legge 114/2014 in data 28.09.2017,
- è stato inviato alla Sezione Regionale di controllo della Corte dei Conti in data 19.10.2017;
- è stato inviato alla struttura competente per l'indirizzo, il controllo e il monitoraggio previsto dall'art.15 del D.Lgs. 175/2016 in data 13.10.2017.

**Garanzie rilasciate**

Non risultano garanzie rilasciate a favore degli organismi partecipati dall'Ente.

**SPESE IN CONTO CAPITALE****Equilibrio in conto capitale**

L'equilibrio di parte capitale è così assicurato:

<b>BILANCIO DI PREVISIONE - EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CAPITALE E FINALE</b>				
<b>EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO</b>		<b>COMPETENZA ANNO 2018</b>	<b>COMPETENZA ANNO 2019</b>	<b>COMPETENZA ANNO 2020</b>
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	(+)	-	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)			
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	861.000,00	110.000,00	50.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)			
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(-)			
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)			
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)			
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)			
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(+)			
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)	861.000,00	110.000,00	50.000,00
<i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>				
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)			
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	-	-	-
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-U-V+E</b>		<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	-	-	-
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)			
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)			
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)			
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)			
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di att. finanziarie	(-)	-	-	-
<b>EQUILIBRIO FINALE W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y</b>		<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>



**Finanziamento spese in conto capitale**

Le spese in conto capitale previste negli anni 2018, 2019 e 2020 sono finanziate come segue:

RISORSE	2018	2019	2020
avanzo d'amministrazione			
avanzo di parte corrente (margine corrente)			
alienazione di beni	16.000	65.000	5.000
contributo per permesso di costruire	45.000	45.000	45.000
saldo positivo partite finanziarie			
trasferimenti in conto capitale da amm.ni pubbliche	800.000		
trasferimenti in conto capitale da altri			
mutui			
prestiti obbligazionari			
leasing			
altri strumenti finanziari			
altre risorse non monetarie			
<b>totale</b>	<b>861.000</b>	<b>110.000</b>	<b>50.000</b>

**Investimenti senza esborsi finanziari**

Per gli anni 2018-2020 non sono programmati investimenti senza esborso finanziario (transazioni non monetarie) rilevati in bilancio nell'entrata e nelle spesa.

**Limitazione acquisto immobili**

Non è prevista alcuna spesa per acquisto immobili.

**INDEBITAMENTO**

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2018, 2019 e 2020 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

L'incidenza degli interessi passivi, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente è così prevista in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del TUEL:

	2016	2017	2018	2019	2020
Interessi passivi	53.110,97	51.230,00	46.349,00	41.467,00	37.095,00
entrate correnti	2.124.364,76	2.124.364,76	2.124.364,76	2.124.364,76	2.124.364,76
% su entrate correnti	2,50%	2,41%	2,18%	1,95%	1,75%
Limite art.204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

**Interessi passivi e oneri finanziari diversi**

La previsione di spesa per gli anni 2018, 2019 e 2020 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari a euro 124.911 è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del

servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel precedente prospetto.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2016	2017	2018	2019	2020
Residuo debito (+)	1.089.054,24	997.486,24	901.127,24	799.890,24	712.680,24
Nuovi prestiti (+)					
Prestiti rimborsati (-)					
Estinzioni anticipate (-)	91.568,00	96.359,00	101.237,00	87.210,00	91.585,00
Altre variazioni +/- (da specificare)					
<b>Totale fine anno</b>	<b>997.486,24</b>	<b>901.127,24</b>	<b>799.890,24</b>	<b>712.680,24</b>	<b>621.095,24</b>

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2016	2017	2018	2019	2020
Oneri finanziari	55.869,00	51.230,00	46.349,00	41.467,00	37.095,00
Quota capitale	91.568,00	96.359,00	101.237,00	87.210,00	91.585,00
<b>Totale</b>	<b>147.437,00</b>	<b>147.589,00</b>	<b>147.586,00</b>	<b>128.677,00</b>	<b>128.680,00</b>

L'organo di revisione ricorda che ai sensi dell'art.10 della Legge 243/2012:

- il ricorso all'indebitamento da parte delle regioni, dei comuni, delle province, delle città metropolitane e delle province autonome di Trento e di Bolzano è consentito esclusivamente per finanziare spese di investimento;
- le operazioni di indebitamento sono effettuate solo contestualmente all'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti;
- le operazioni di indebitamento e le operazioni di investimento realizzate attraverso l'utilizzo dei risultati di amministrazione degli esercizi precedenti sono effettuate sulla base di apposite intese concluse in ambito regionale che garantiscano, per l'anno di riferimento, il rispetto del saldo di cui all'articolo 9, comma 1, del complesso degli enti territoriali della regione interessata, compresa la medesima regione.

## OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

### a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

- Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:
  - delle risultanze dell'ultimo rendiconto approvato quanto delle previsioni definitive 2017;
  - della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
  - di eventuali reimputazioni di entrata;
  - del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
  - della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
  - dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
  - degli oneri indotti dalle spese in conto capitale;
  - degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.



- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- dei vincoli disposti per il rispetto del saldo obiettivo di finanza pubblica e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità.

In merito alle previsioni di bilancio il revisore invita l'ente ad approvare quanto prima il piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2 commi 594 e 599 L. 244/2007 essendo l'ultimo provvedimento adottato al riguardo quello di cui alla deliberazione di Giunta Comunale n. 77 del 13.08.2009 a valere per il triennio 2009-2011.

#### **b) Riguardo alle previsioni per investimenti**

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici,

#### **c) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica**

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire negli anni 2018, 2019 e 2020, gli obiettivi di finanza pubblica.

#### **d) Riguardo alle previsioni di cassa**

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, tenuto conto della media degli incassi degli ultimi 5 anni, e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE.

#### **e) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche**

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 712 ter dell'art.1 della Legge 208/2015 non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

### **CONCLUSIONI**

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP e sulla Nota di aggiornamento;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.



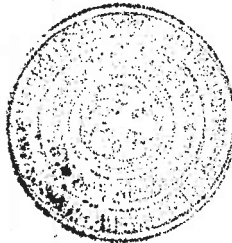
L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2001 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti dalle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica.

Ed esprime, pertanto, **parere favorevole** sulla proposta di bilancio di previsione 2018-2020, sulla nota di aggiornamento al DUP 2018-2020 e sui documenti allegati.

L'organo di revisione

**Dr. Roberto Quagliotto**



A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Roberto Quagliotto', written over a horizontal line.

